

EXPUNERE DE MOTIVE

Afirmarea priorităților politicii externe a României privind procesul de aderare la Uniunea Europeană, pe de o parte și concluziile Consiliului European de la Luxemburg din decembrie 1997, pe de altă parte, au determinat punerea în aplicare a unei strategii întărite de pre-aderare, bazată pe introducerea - începând cu anul 2000 - a unor noi instrumente financiare de pre-aderare (ISPA și SAPARD), care să suplinească asistența financiară nerambursabilă acordată de Uniunea Europeană prin Programul PHARE.

În perioada 2000 - 2006, prin intermediul Instrumentului structural de pre-aderare (ISPA), România beneficiază anual de cca. 240 milioane euro, asigurându-se, pentru întreg intervalul de timp, un echilibru între măsurile din domeniul infrastructurii de mediu și transport.

Procesul de programare ISPA a demarat prin elaborarea Strategiei naționale ISPA în domeniul mediului, respectiv în domeniul transporturilor având la bază prevederile unor documente fundamentale precum Parteneriatul de Aderare și Programul Național de Aderare a României la Uniunea Europeană. Anul 2000, fiind primul an în care România beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene prin acest nou instrument, s-a trecut concomitent la pregătirea proiectelor ISPA.

La data de 20 octombrie 2000, a fost semnat Memorandumul de înțelegere privind utilizarea Fondului Național pentru ISPA între Guvernul României și Comunitatea Europeană, care ulterior a fost aprobat de către Guvernul României. Astfel, Fondul Național din cadrul Ministerului Finanțelor Publice este în măsură să primească fondurile din partea Uniunii Europene și, totodată, să efectueze transferul fondurilor ISPA. Obiectivul încheierii Memorandumului de înțelegere privind utilizarea Fondului Național pentru ISPA între Guvernul României și Comunitatea Europeană îl reprezintă extinderea scopului și atribuțiilor Fondului Național, stabilite în contextul Programului PHARE și pentru ISPA. Fondul Național din cadrul Ministerului Finanțelor Publice asigură funcția de trezorerie centrală pentru asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene și, totodată, cea de transfer al fondurilor ISPA.

Cu asistența tehnică primită din partea Uniunii Europene, precum și prin asistență financiară bilaterală, au fost pregătite cererile de asistență financiară pentru finanțarea proiectelor prin instrumentul financiar ISPA.

Comitetul de gestiune ISPA al Comisiei Europene, întrunit în ședințele din lunile iulie, octombrie și noiembrie 2000, a aprobat pentru România finanțarea a patru măsuri din domeniul infrastructurii de transport și șapte măsuri din domeniul infrastructurii de mediu. Dintre acestea, până la sfârșitul anului 2000 au fost semnate de către partea comunitară, și respectiv partea română 8 (opt) memorandumuri de finanțare (3 din domeniul infrastructurii de transport și 5 din domeniul infrastructurii de mediu).

Partea comunitară, la Bruxelles, la data de 23 octombrie 2000, iar partea română la București, la data de 22 decembrie 2000 au semnat **Memorandumul de finanțare convenit între Guvernul României și Comisia Europeană privind asistența financiară nerambursabilă acordată prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Pre-Aderare pentru măsura "Construcția și reabilitarea secțiunilor 4 și 5 ale autostrăzii București - Cernavodă"**.

Această măsură reprezintă o componentă a unei măsuri generale, reprezentată de construcția autostrăzii București – Constanța. Construcția autostrăzii București – Constanța este împărțită în Faza 1 a proiectului (București – Cernavodă), care urmează a fi implementată imediat, și Faza 2 (Cernavodă – Constanța) planificată a fi implementată din anul 2010. Faza 1 a proiectului este, la rândul său, divizată în măsura propusă, ce urmează a fi finanțată de Guvernul României și ISPA și o altă măsură finanțată de Banca Europeană de Investiții și Guvernul României.

Prin asistența financiară nerambursabilă acordată prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Pre-Aderare ISPA se asigură co-finanțarea costurilor totale ale lucrărilor pe secțiunile Drajna – Fetești și Fetești – Cernavodă, împreună cu co-finanțarea din partea Guvernului României, în timp ce, prin finanțarea de la Banca Europeană de Investiții și contribuția aferentă din partea Guvernului României, se acoperă cheltuielile pentru lucrările de pe secțiunile București – Fundulea, Fundulea – Lehliu și Lehliu – Drajna. Împrumutul de la Banca Europeană de Investiții în valoare de 210 milioane euro, din noiembrie 1999, va acoperi costurile estimate ale construcțiilor respective.

Din costul total al proiectului de 95.616.000 euro, finanțarea prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Pre-Aderare ISPA reprezintă 71.712.000 euro, iar co-finanțarea din partea Guvernului României este de 23.904.000 euro.

Asigurarea parcurgerii etapelor acestui exercițiu complex și, totodată, nou cum este preluarea asistenței financiare nerambursabile ISPA, presupune acțiuni imediate din partea diferitelor instituții ale administrației publice centrale și locale implicate, în conformitate cu mecanismul și structura convenite, atât la nivel național, cât și comunitar.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.




PRIM-MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE